

HELENA KUVÍKOVÁ
KATARÍNA GAJDOŠOVÁ

TEORETICKÉ PRÍSTUPY K VYMEDZENIU POJMU VEREJNO-SÚKROMNÉ PARTNERSTVO

ÚVOD

Všeobecne prijímaná definícia pojmu verejno-súkromné partnerstvo (ďalej PPP) v súčasnosti na Slovensku ani v zahraničí neexistuje. Dôvodom je široký rozsah foriem kooperácie verejného a súkromného sektora pri dosahovaní spoločných cieľov. Súkromné spoločnosti môžu participovať v rôznej miere a rozličným spôsobom na úlohách tradične zabezpečovaných verejnými inštitúciami. V najširšom zmysle pojem PPP zahŕňa:

1. Podnik s majetkovou účasťou verejného a súkromného sektora (joint venture), ktorý môže vzniknúť:
 - založením nového podniku,
 - predajom majoritného alebo minoritného majetkového podielu podniku vo verejnom vlastníctve súkromnému partnerovi (privatizácia);
2. Zmluvu medzi verejným a súkromným sektorom, ktorej predmetom je výkon rôzneho rozsahu činností súkromným partnerom:
 - partnerstvo za účelom výkonu parciálnych činností súkromným partnerom (napr. zmluvy typu D&B – projektovanie a výstavba; O&M – prevádzka a údržba),

Prof. Ing. HELENA KUVÍKOVÁ, PhD – Katedra verejnej ekonomiky, Ekonomická fakulta Univerzita Mateja Bela v Banskej Bystrici, Slovakia; Tajovského 10, 975 90 Banská Bystrica; tel.+ 421 484 462 320; e-mail: helena.kuvikova@umb.sk

Ing. KATARÍNA GAJDOŠOVÁ – Katedra verejnej ekonomiky, Ekonomická fakulta Univerzita Mateja Bela v Banskej Bystrici, Slovakia; Tajovského 10, 975 90 Banská Bystrica; tel. +421 904 364 543 e-mail: kaskagajdosova@gmail.com

– integrované partnerstvo (napr. zmluvy typu BOT – výstavba, prevádzka, prevod vlastníctva; DBOT – projektovanie, výstavba, prevádzka, prevod vlastníctva; DBFOT – projektovanie, výstavba, financovanie, prevádzka, prevod vlastníctva).

Spolupráca verejného a súkromného sektora na vlastníckom princípe (spoločný podnik) sa označuje aj inštitucionálne PPP alebo horizontálne partnerstvo. Prostredníctvom majetkového podielu má verejný partner kontrolu nad realizáciou stavebných prác alebo poskytovaním služieb. Zároveň získava podiel na prípadnom zisku spoločného podniku. Spolupráca verejného a súkromného sektora na zmluvnom princípe sa označuje aj zmluvné PPP alebo vertikálne partnerstvo. Verejný subjekt postupuje pri výbere súkromného partnera podľa zákona o verejnom obstarávaní. V zmluve môže na súkromného partnera presunúť zodpovednosť za rôzny rozsah činností. Pri integrovanom partnerstve zabezpečuje výstavbu (obnovu) infraštruktúry aj jej prevádzku jeden subjekt. Integrované partnerstvo sa tiež vyznačuje významnou počiatočnou investíciou do infraštruktúry, ktorá sa postupne spláca z výnosov z následnej prevádzky infraštruktúry (t.j. z poskytovania služieb pomocou tejto infraštruktúry).

Pri charakterizovaní a vymedzení obsahu PPP rozlíšime názory slovenských a zahraničných autorov z vedecko-výskumného prostredia, predstaviteľov súkromného sektora, vlád vybraných štátov Európskej únie a nadnárodných inštitúcií. Rozdiely medzi jednotlivými definíciami spočívajú najmä v právnom charaktere vzťahu medzi verejným a súkromným sektorom, miere zodpovednosti nesenej súkromným partnerom (t.j. činnostiach vykonávaných a rizikách prevzatých súkromným partnerom) a požiadavke na významnú počiatočnú investíciu do infraštruktúry slúžiacej na poskytovanie verejnej služby.

VEREJNO-SÚKROMNÉ PARTNERSTVO V SLOVENSKEJ ODBORNEJ LITERATÚRE

Slovenskí autori (napr. Gúčik, 2005; Palenčíková, 2008) rozlišujú pojmy spolupráca, partnerstvo a projekty PPP. Spolupráca je univerzálny termín označujúci akékoľvek formy vzájomných vzťahov kooperujúcich subjektov (Wood – Gray, In Palenčíková, 2008, s. 70). Partnerstvo je iba jedna z foriem spolupráce, pri ktorej sú vzťahy medzi partnermi formálne upravené a partneri spoločne zdieľajú riziká a zisky vyplývajúce zo spoločných aktivít. Najvyšší stupeň formalizácie vzťahov verejného a súkromného sektora, tým aj zodpovedností, záväzkov a rizík predstavujú podľa Palenčíkovej (2008, s. 72) projekty PPP.

Za základné znaky partnerstva verejného a súkromného sektora považuje Meričková (2006, s. 42) „atribúty súkromnej produkcie a verejného financovania, respektíve súkromného financovania pri uspokojovaní verejných potrieb prostredníctvom zabezpečovania verejných služieb, či budovania a prevádzky verejnej infraštruktúry. Základné princípy tohto partnerstva spočívajú v nasledujúcich skutočnostiach:

- verejná inštitúcia naďalej nesie zodpovednosť za zabezpečenie verejnej služby alebo infraštruktúry, sústreďuje sa primárne na vytýčenie cieľov v tejto oblasti a preberá zodpovednosť za sledovanie ich napĺňania,

- financovanie verejnej služby alebo infraštruktúry môže byť čiastočne alebo úplne realizované zo súkromných zdrojov,

- potenciálni dodávatelia verejnej služby alebo realizátori verejnej infraštruktúry, či už sú subjektom verejnoprávnym alebo súkromnoprávnym, majú rovnaké právo uchádzať sa o možnosť produkovať služby resp. vybudovať a prevádzkovať infraštruktúru,

- neexistuje všeobecne aplikovateľný model uspokojovania verejných potrieb v podobe poskytovania verejných služieb; konkrétne rozhodnutia v tejto oblasti by mali rešpektovať konkrétne podmienky.“

Širší prístup k PPP uplatňujú Vlach – Pavel – Sičáková-Beblavá (2008, s. 28), ktorí ho chápu ako „spôsob usporiadania dlhodobých vzťahov medzi verejným a súkromným sektorom v rámci zabezpečovania určitej verejnej služby“. Podľa Nemca – Šagáta – Majlingovej (2007, s. 2) sa pod PPP zahrňujú „všetky formy spolupráce medzi verejnými orgánmi a podnikateľskou sférou s cieľom zabezpečiť výstavbu, modernizáciu, riadenie a údržbu infraštruktúry alebo poskytovanie verejných služieb“. Hamalová – Steiner Papánek (2007, s. 1) definujú PPP všeobecne ako „spôsob prepojenia verejného a súkromného sektora za účelom uskutočnenia verejnoprospešných zámerov verejnej politiky s využitím verejných aj súkromných zdrojov“. Polakovičová (In Šebová – Žárska, 2007, s. 954) tiež chápe PPP ako „spojenie verejného sektora so súkromným sektorom za účelom uskutočnenia verejnoprospešných zámerov štátnej a komunálnej politiky s využitím súkromných ekonomických a technických zdrojov.“ Podobne Svobodová (2008, s. 6) charakterizuje PPP ako „zmluvný vzťah medzi verejným sektorom a súkromným poskytovateľom výkonov a služieb, pri ktorom obe strany prinášajú špecifické vstupy do spoločného procesu“. Obdobne podľa Holuba (In Gecíková – Laktiš, 2007, s. 1) „PPP predstavujú projekty, v ktorých do partnerstva vstupuje verejná a súkromná organizácia a ktoré sú založené na vybudovanie infraštruktúry a poskytovanie služieb obvykle zabezpečovaných verejným sektorom“.

S užším prístupom k definovaniu PPP sa stretne u Chovanca (2006, s. 155), podľa ktorého je PPP „dohoda medzi verejným sektorom (štát, municipality – vyšší územný celok alebo mesto) a súkromnou spoločnosťou s účelom vybudovania a prevádzkovania verejnej infraštruktúry alebo vybavenosti. Takéto partnerstvo je charakterizované rozdelením rizík, zodpovednosti a prospechu medzi partnerov. Podstata PPP môže byť rôzna, avšak v zásade zahŕňa financovanie, projektovanie, výstavbu a údržbu verejnej infraštruktúry a služieb.“ Búšik (2007, s. 3) vymedzuje PPP ako „formu spolupráce medzi verejným a súkromným sektorom s cieľom financovania výstavby, rekonštrukcie, prevádzky a údržby infraštruktúry a poskytovania verejných služieb pomocou tejto infraštruktúry“.

VEREJNO-SÚKROMNÉ PARTNERSTVO V ZAHRANIČNEJ ODBORNEJ LITERATÚRE

Ani v zahraničnej odbornej literatúre nenájdeme univerzálnu definíciu pojmu PPP. Grout (2005, s. 33) definuje PPP užšie ako „dlhodobé partnerstvo medzi verejným a súkromným sektorom obvykle zahŕňajúce realizáciu investičných projektov súkromným sektorom, ktoré boli tradične uskutočňované (alebo aspoň financované) a vlastnené verejným sektorom. Majetok ostáva vo vlastníctve súkromného sektora, hoci po uplynutí platnosti dlhodobej zmluvy môže byť jeho vlastníctvo prevedené. Hlavným znakom PPP je to, že verejný sektor nakupuje tok služieb namiesto výstavby alebo obstarania fyzického majetku a zamestnania personálu.“ Maystadt (2007, s. 10) uvádza nasledovné charakteristiky, ktorými sa PPP vyznačuje:

- PPP slúži vo verejnom záujme, napríklad poskytuje služby v oblasti infraštruktúry a iné verejné služby.

- V prípade PPP uzatvára verejný sektor dlhodobú zmluvu na zabezpečenie dodávok služieb s partnerom zo súkromnej sféry, pričom na rizikách a výnosoch spojených so zabezpečovaním a poskytovaním služieb sa podieľajú obaja partneri a jednotlivé riziká projektu znáša ten z nich, ktorý ich dokáže lepšie riadiť.

- Výstavbou, údržbou a prevádzkovaním infraštruktúry, teda poskytovaním verejnej služby, je poverený len jeden subjekt.

- Infraštruktúra je v súkromnom vlastníctve alebo aspoň pod súkromnou kontrolou.

Ostřížek (2007, s. 2) vymedzuje PPP ako „zmluvne upravené partnerstvo verejného a súkromného sektora vedúce k zabezpečeniu verejnej infraštruktúry

a služieb a využívajúce schopnosti oboch partnerov pomocou najvhodnejšej možnej alokácie zdrojov, zodpovednosti, rizík a tomu zodpovedajúcich príjmov.“

VEREJNO-SÚKROMNÉ PARTNERSTVO Z HĽADISKA PREDSTAVITEĽOV SÚKROMNÉHO SEKTORA

Názor súkromného sektora reprezentuje agentúra Standard and Poor (In OECD, 2008, s. 17), ktorá definuje PPP ako „stredno- až dlhodobý vzťah medzi verejným a súkromným sektorom zahŕňajúci zdieľanie rizík a prínosov vyplývajúcich z viacsektorových skúseností, znalostí a financií za účelom dodania požadovaných politických výsledkov.“ Na Slovensku sa problematike PPP odborne venuje Asociácia pre podporu projektov spolupráce verejného a súkromného sektora (ďalej Asociácia PPP), ktorá definuje PPP ako „dlhodobé partnerstvo verejného a súkromného sektora, ktorého cieľom je efektívne zabezpečiť kvalitnú verejnú infraštruktúru a verejné služby“ (Asociácia PPP, 2009, s. 2).

VEREJNO-SÚKROMNÉ PARTNERSTVO Z HĽADISKA VLÁD VYBRANÝCH ŠTÁTOV EURÓPSKEJ ÚNIE

Ak porovnáme obsah definícií PPP, ktoré sa využívajú v niektorých členských štátoch Európskej únie, ziskáme rôzne názory na PPP. Musíme konštatovať, že v podstatných znakoch sa zhodujú. Ministerstvo financií SR (2007, s. 4) definuje PPP ako „formu spolupráce medzi verejným a súkromným sektorom s cieľom financovania, výstavby, rekonštrukcie, prevádzky a údržby infraštruktúry a poskytovania verejných služieb prostredníctvom tejto infraštruktúry.“ Základné znaky, ktoré ohraničujú PPP, vymedzilo Ministerstvo financií SR (2009, s. 4) nasledovne:

- „súkromný partner zabezpečuje zhotovenie a prevádzku diela alebo len prevádzku diela a ako protihodnotu poskytuje služby spojené s týmto dielom za platby od jeho konečných užívateľov a/alebo od verejného partnera;
- dlhodobosť zmluvy;
- súkromný partner nesie niektoré ekonomické riziká spojené s realizáciou projektu, ktoré obvykle nesie verejný partner“.

Ministerstvo financií Českej republiky (2008, s. 4) vymedzuje PPP širšie, a to ako „všeobecný pojem pre spoluprácu verejného a súkromného sektora vzniknutú

za účelom využitia zdrojov a schopností súkromného sektora pri zabezpečení verejnej infraštruktúry alebo verejných služieb“.

Pod označením PPP sa v Spojenom kráľovstve chápe spolupráca medzi verejným a súkromným sektorom, ktorej účelom je dodanie postupov, služieb a infraštruktúry. Podľa HM Treasury (2000, s. 10) „PPP spája verejný a súkromný sektor v dlhodobom partnerstve kvôli obojstranným prínosom. Označenie PPP pokrýva širokú paletu rôznych typov partnerstiev vrátane:

- vstupu súkromného vlastníctva do štátom vlastnených podnikov predajom menšinového alebo väčšinového podielu pomocou celého rozsahu možných štruktúr (či už založením podniku alebo vstupom strategického investora);

- PFI (z anglického private finance initiative) a iné dohody, kde sa verejný sektor zmluvne zaviazá dlhodobo nakupovať kvalitné služby za účelom získať výhody z manažérskych zručností súkromného sektora stimulovaných znášaným rizikom. Toto zahŕňa koncesie a frančízy, kde partner zo súkromného sektora preberá zodpovednosť za poskytovanie verejných služieb vrátane údržby, obnovy alebo výstavby potrebnej infraštruktúry;

- predaja verejných služieb širšiemu trhu a iné partnerské dohody, kde sú skúsenosti a financie súkromného sektora používané na využitie komerčného potenciálu verejného majetku.“

Význam pojmu PPP v Slovenskej a Českej republike obsahovo zodpovedá akronymu PFI¹, ktorý v Spojenom kráľovstve označuje jednu z foriem PPP.

¹ PFI predstavuje podľa HM Treasury (2006, s. 5-6) „zmluvný vzťah, pri ktorom sa verejný sektor zaväzuje dlhodobo nakupovať služby od súkromného sektora, často na 15–30 rokov. Obvykle:

- súkromný sektor na základe zmluvy vybuduje a prevádzkuje infraštruktúru za účelom poskytovania požadovaných služieb, preto po fáze vývoja alebo výstavby nasleduje fáza prevádzky;

- subjektom súkromného sektora vstupujúcim do zmluvného vzťahu s verejným sektorom je zvyčajne účelovo založená spoločnosť;

- účelovo založená spoločnosť využíva súkromné zdroje (zvyčajne kombináciu vlastného kapitálu a podriadeného dlhu) na financovanie počiatočných stavebných prác;

- účelovo založenej spoločnosti sa uhrádza poplatok (označovaný ako paušálna platba), ktorý pokrýva istinu, splátky úrokov z dlhu a zisk akcionárom zo súkromného sektora (čo z veľkej miery splatí počiatočnú pôžičku použitú na financovanie stavebných prác), a tiež čiastku za poskytnuté služby. Paušálna platba sa zvyčajne začína uhrádzať po ukončení stavebných prác, keď sa začnú poskytovať služby a vypláca sa počas doby platnosti zmluvy;

- paušálna platba je podmienená výkonom zmluvného partnera počas doby platnosti zmluvy, t.z. platba sa zníži, ak výkon klesne pod úroveň požadovaného štandardu, čím sa využijú manažérske schopnosti súkromného sektora za účelom poskytovať služby v dohodnutom čase, cene a požadovanom štandarde;

VEREJNO-SÚKROMNÉ PARTNERSTVO Z HĽADISKA NADNÁRODNÝCH INŠTITÚCIÍ

Podľa Európskej komisie (2003, s. 128) sa PPP „týka presunu investičných projektov, ktoré tradične realizoval alebo financoval verejný sektor na súkromného partnera“. Európska komisia (2004, s. 3) definuje PPP ako „formu spolupráce medzi verejným a súkromným sektorom s cieľom financovania, výstavby, rekonštrukcie, prevádzky alebo údržby infraštruktúry, alebo poskytovania služieb“. Túto širokú definíciu ohraničila Európska komisia (2004, s. 3) nasledovnými charakteristikami PPP:

- zmluvné vzťahy majú dlhodobý charakter;
- projekt je sčasti financovaný subjektami zo súkromného sektora;
- významná úloha súkromného partnera, ktorý je zapojený do rôznych fáz realizácie projektu (návrh, implementácia, financovanie);
- verejný partner definuje ciele a kritériá projektu z hľadiska verejného záujmu (vytýči požadovanú kvalitu služieb, cenovú politiku a spôsob kontroly dosahovania daných cieľov);
- rozloženie rizík medzi verejného a súkromného partnera podľa ich schopností sa s nimi vysporiadať.

Z uvedenej definície vyplýva, že pojmom PPP by nemali byť označované akékoľvek zmluvné vzťahy medzi verejnoprávnymi a súkromnoprávnymi subjektami pri bežných dodávkach tovarov, služieb a stavebných prác.

Eurostat (2004, s. 5-6) rozumie pod PPP zmluvu na poskytovanie služieb pomocou špecifického majetku, ktorú uzatvára verejná inštitúcia s jedným alebo viacerými obchodnými partnermi priamo alebo prostredníctvom osobitnej právnickej osoby založenej na tento účel². V zmluve sú upravené kvalitatívne a kvantitatívne

– rozdelenie rizík medzi verejný a súkromný sektor je zmluvne upravené a zahŕňa prenos rizika prekročenia rozpočtu, časového oneskorenia a nedosiahnutia požadovaného štandardu služieb na súkromný sektor.“

² Pojem PPP podľa Eurostatu (2004, s. 4-5) v minulosti slúžil na označenie rozličných dlhodobých zmlúv:

- rámcová zmluva na poskytovanie služieb – verejná inštitúcia nakupuje počas dlhého obdobia služby, pričom nestanovuje špecifické požiadavky na súvisiaci majetok;
- spoločný podnik – vytvorenie samostatného právneho subjektu, v ktorom má majetkový podiel verejný aj súkromný partner;
- garancia – poskytnutie garancie za úver dlžníkovi zo súkromného sektora predstavuje podmienený záväzok verejného sektora;
- zmluvy typu „výstavba-dodávka“ (výstavba na kľúč) – súkromná spoločnosť sa zaviazá zhotoviť dielo podľa požiadaviek verejnej inštitúcie, ktorá ho bude sama prevádzkovať;

požiadavky na služby, ktoré sa využitím účelovo navrhnutého majetku poskytujú. S týmto majetkom súvisia významné počiatkové investície na jeho výstavbu alebo modernizáciu. Kľúčovým znakom PPP je podľa Eurostatu (2004, s. 6) to, že verejný sektor je hlavným odberateľom služieb prostredníctvom pravidelných platieb. Eurostat definoval PPP za účelom stanovenia spôsobu jeho vykazovania v národnom účtovníctve.

Podľa Medzinárodného menového fondu (2004, s. 3) sa v rámci PPP „súkromný sektor zapája do poskytovania infraštruktúrneho majetku a služieb, ktoré boli tradične poskytované verejným sektorom“. V materiáloch publikovaných Medzinárodným menovým fondom (napr. Hemming, 2006, s. 4) sú uvedené charakteristické znaky PPP:

- súkromná realizácia verejnej investície,
- súkromné financovanie verejnej investície,
- poskytovanie služby súkromným sektorom,
- významný objem rizík presunutý z verejného na súkromný sektor.

Všetky štyri vyššie uvedené znaky alebo niektoré z nich nájdeme aj v iných formách vzťahov, v rámci ktorých sa znižuje rozsah činností vykonávaných verejným sektorom (napr. privatizácia, spoločný podnik, frančiza alebo verejná zákazka³). PPP sa odlišuje v tom, že „reprezentuje spoluprácu medzi verejným a súkromným sektorom za účelom výstavby novej infraštruktúry a poskytovania súvisiacich služieb“ (Hemming, 2006, s. 4).

OECD (2008, s. 21) definuje PPP ako dohodu medzi verejným a súkromným partnerom, podľa ktorej súkromný partner poskytuje službu s cieľom dosahovať zisk. Tento cieľ je zosúladený s cieľom verejného partnera zabezpečiť službu, pričom efektívnosť súladu uvedených cieľov závisí od dostatočného prenosu rizika na súkromného partnera. Podľa OECD (2008) sa PPP odlišuje od ostatných foriem spolupráce verejných a súkromných subjektov predovšetkým rozsahom prenosu rizík spojených s poskytovaním služby na súkromného partnera.

– lízing – verejný subjekt používa určité obdobie majetok, ktorý je z právneho hľadiska vo vlastníctve iného subjektu;

– koncesia – zmluva, v ktorej orgán verejného sektora zaviazuje súkromnú spoločnosť zabezpečiť výstavbu, financovanie a prevádzku majetku (infraštruktúry) počas platnosti zmluvy. Súkromná spoločnosť získa právo vyberať poplatky priamo od konečných užívateľov infraštruktúrnych služieb. Poplatky môžu byť stanovené na komerčných princípoch alebo môžu byť poskytnuté dotácie zo strany verejného sektora.

³ „Spoločný podnik sa obvykle zakladá za účelom využitia potenciálu existujúceho verejného majetku; frančiza zahŕňa súťaž medzi súkromnými spoločnosťami o pozíciu monopolného dodávateľa (často na miestnom trhu); verejná zákazka označuje obstaranie dodávky pre verejný sektor. Pojmy frančiza a verejná zákazka sa často používajú ako synonymá.“ (Hemming, 2006, s. 4).

ZÁVER

Všeobecným cieľom PPP je vytvoriť takú štruktúru vzťahu medzi verejným a súkromným partnerom, ktorá umožní každému vykonávať to, čo dokáže najlepšie. Očakávaným výsledkom je efektívnejšie zabezpečenie verejnej infraštruktúry a verejných služieb.

Pri skúmaní významu vyššie uvedených definícií nájdeme zhodu v tom, že PPP predstavuje vzťah medzi verejným a súkromným sektorom, ktorého cieľom je poskytovanie verejných služieb. Odlišnosti definícií spočívajú v dvoch základných rovinách:

1. Právny charakter vzťahu verejného a súkromného partnera:
 - vlastnícky vzťah v prípade vznikajú spoločného podniku,
 - zmluvný vzťah v prípade uzavretia zmluvy medzi verejným a súkromným partnerom;
2. Integrácia výstavby (rekonštrukcie) a prevádzky infraštruktúry v rámci PPP (t.j. spojenie investície do infraštruktúry a poskytovania verejných služieb) – rozdiely sa prejavujú v nasledovných oblastiach:
 - 2.1. Rozsah činností vykonávaných súkromným partnerom
 - výkon parciálnych činností,
 - integrácia viacerých činností (najmä výstavby a prevádzky),
 - 2.2. Cieľ spolupráce
 - širšie vymedzenie – poskytovanie verejnej služby (napr. prevádzka infraštruktúry),
 - užšie vymedzenie – investícia do infraštruktúry a poskytovanie verejnej služby pomocou nej (t.j. výstavba, resp. obnova a prevádzka infraštruktúry).

Kľúčové znaky, ktorými sa PPP odlišuje od iných foriem spolupráce verejného a súkromného sektora, sú nasledovné:

- prenos podstatnej miery rizík na súkromného partnera;
- dlhodobosť vzájomného vzťahu;
- financovanie investičných a prevádzkových nákladov súkromným partnerom;
- ekonomické vlastníctvo infraštruktúry súkromným partnerom počas doby trvania PPP.

Realizácia PPP predstavuje zložitý proces, počas ktorého sa definuje cieľ, stratégia na jeho dosiahnutie, náklady, zdroje a očakávané prínosy, ako aj jeho začiatok a koniec. PPP napĺňa charakteristické kritériá projektu podľa Nēmca (2002, s. 11). V praxi sa na označenie konkrétnej spolupráce predstaviteľov verejného a súkromného sektora, ktorá spĺňa znaky PPP, zaužíval pojem PPP projekt.

V dizertačnej práci používame pojmy PPP projekt a PPP ako synonymá, keďže sa z významového hľadiska neodlišujú. PPP definuje charakteristické znaky spolupráce medzi verejným a súkromným sektorom. Aplikácia princípov PPP v praxi sa označuje ako PPP projekt.

Grantová podpora: Stať je súčasťou riešenia projektu VEGA 1/0207/09 Kontrahovanie služieb vo verejnom sektore – Spolupráca verejného a súkromného sektora.

LITERATÚRA

- Asociácia pre podporu projektov spolupráce verejného a súkromného sektora (2009): Verejno-súkromné partnerstvá alebo public-private partnerships [online]. Bratislava: Asociácia PPP, 41 s. [cit. 2009-10-31]. Dostupné na internete: http://www.asociaciappp.sk/upld/brozura/000001/PPP_brozura_090115.pdf
- B ú š i k J. (2007): Partnerstvá a ich možný profil. [In:] Verejná správa a partnerstvo: recenzovaný zborník z medzinárodnej vedeckej konferencie [online]. Bratislava: Ekonomická univerzita v Bratislave [cit. 2008-11-30]. ISBN 978-80-225-2425-4. Dostupné na internete: <http://www.speednet.sk/users/cerco/zbornik/vsap2007/aaa.htm>
- Európska Komisia (2003): Public-private partnerships. „European Economy“, No. 3, p. 128-131 [cit. 2010-09-21]. ISSN 0379-0991. Dostupné na internete: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/publication473_en.pdf
- Európska Komisia (2004): Green Paper on public-private partnerships and Community law on public contracts and concessions [online]. Brussels: Commission of the European Communities, 22 p. [cit. 2009-11-14]. Dostupné na internete: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0327:FIN:EN:PDF>
- Eurostat (2004): Long term contracts between government units and non-government partners (Public-private partnerships) [online]. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 16 p. [cit. 2008-10-21]. ISBN 92-894-7084-4, ISSN 1725-0048. Dostupné na internete: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-BE-04-004/EN/KS-BE-04-004-EN.PDF
- G e c í k o v á I., L a k t i š M. (2007): Možnosti zapojenia PPP v budovaní dopravnej infraštruktúry na príklade žilinského kraja. [In:] Verejná správa a partnerstvo: recenzovaný zborník z medzinárodnej vedeckej konferencie [online]. Bratislava: Ekonomická univerzita v Bratislave [cit. 2008-11-30]. ISBN 978-80-225-2425-4. Dostupné na internete: <http://www.speednet.sk/users/cerco/zbornik/vsap2007/aaa.htm>
- G r o u t P.A. (2005): Value for money measurement in public-private partnerships. „EIB PAPERS, Innovative financing of infrastructure – the role of public-private partnerships: Lessons from the early movers“ [online], vol. 10, no. 2, p. 32-56. [cit. 2008-11-24]. ISBN 92-861-0326-3, ISSN 1830-3676. Dostupné na internete: <http://www.eib.org/>

- attachments/efs/eibpapers/eibpapers_2005_v10_n02/eibpapers_2005_v10_n02_en.pdf
- G ú č i k M. (2005): Vzťah verejného a súkromného sektora v cestovnom ruchu. „Ekonomická revue cestovného ruchu“ roč. 38, č. 3, s. 131-140. ISSN 0139-8660.
- H a m a l o v á M., S t e i n e r - P a p á n e k S. (2007): Verejno-súkromné partnerstvá a inovačné procesy. [In:] Verejná správa a partnerstvo: recenzovaný zborník z medzinárodnej vedeckej konferencie [online]. Bratislava: Ekonomická univerzita v Bratislave [cit. 2008-11-30]. ISBN 978-80-225-2425-4. Dostupné na internete: <http://www.speednet.sk/users/cerco/zbornik/vsap2007/aaa.htm>
- H e m m i n g R. (2006): Public-Private Partnerships, Government Guarantees, and Fiscal Risks [online]. Washington, DC: International Monetary Fund, 90 p. [cit. 2010-09-30]. ISBN 1-58906-493-3. Dostupné online: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xbcr/mfcr/PPP_SI_final-041906_pdf.pdf
- HM Treasury (2000): Public Private Partnerships, The Government's Approach [online]. London: The Stationery Office, 49 p. [cit. 2009-11-07]. ISBN 0115600760. Dostupné na internete: <http://archive.treasury.gov.uk/pdf/2000/ppp.pdf>
- HM Treasury (2006): Value for Money Assessment Guidance [online]. London: HM Treasury, 49 p. [cit. 2008-10-20]. ISBN 1-84532-206-1. Dostupné na internete: http://www.hm-treasury.gov.uk/media/4/4/vfm_assessmentguidance06/006opt.pdf
- C h o v a n e c P. (2006): Verejno-súkromné partnerstvá z pohľadu verejného sektora. [In:] Public-Private Partnership a Slovensko [online]. Žilina: Municipalia, s. 155-185 [cit. 2008-11-23]. Dostupné na internete: http://www.p3.sk/domain/flox/files/download/MUNICIPALIA_publikacia.pdf
- M a y s t a d t P. (2007): Súkromno-verejné partnerstvá a financovanie infraštruktúry. „Biatec“, roč. 15, č. 2, s. 10-15. ISSN 1335-0900.
- Medzinárodný menový fond (2004): Public private partnerships [online], 48 p. [cit. 2009-11-07]. Dostupné na internete: <http://www.imf.org/external/np/fad/2004/pifp/eng/031204.pdf>
- M e r i č k o v á B. (2006): Vybrané problémy partnerstva verejného a súkromného sektora: habilitačná práca. Banská Bystrica: Ekonomická fakulta UMB, 167 s.
- Ministerstvo financií České republiky (2008): Zavádění systému partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem v ČR: Metodika vypracování koncesního projektu [online], 66 s. [cit. 2009-11-01]. Dostupné na internete: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xbcr/mfcr/material_koncesni_projekt_pripominky_rvsd_AZD_2905_pdf.pdf
- Ministerstva financií Slovenskej republiky (2007): Návrh implementácie schémy technickej pomoci pre verejno-súkromné partnerstvá (PPP) [online], 23 s. [cit. 2009-11-10]. Dostupné na internete: <http://www.mfsr.sk/Default.aspx?CatID=6676>
- Ministerstva financií Slovenskej republiky (2009): Postup pri príprave a realizácii PPP projektu a kontrolný proces [online], 128 s. [cit. 2011-02-17]. Dostupné na internete: <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=6678>

- N e m e c J., Š a g á t V., M a j l i n g o v á E. (2007): Partnerstvo verejného a súkromného sektora v Banskobystrickom samosprávnom kraji. [In:] Verejná správa a partnerstvo: recenzovaný zborník z medzinárodnej vedeckej konferencie [online]. Bratislava: Ekonomická univerzita v Bratislave [cit. 2008-11-30]. ISBN 978-80-225-2425-4. Dostupné na internete: <http://www.speednet.sk/users/cerco/zbornik/vsap2007/aaa.htm>
- N ě m e c V. (2002): Projektový management. Praha: Grada Publishing a. s., 184 s. ISBN 80-247-0392-0.
- OECD (2008): Public-private partnerships: in pursuit of risk sharing and value for money. Paris: OECD, 141 s. ISBN 978-92-64-04279-7.
- O s t ř í ž e k J. a k o l. (2007): Public Private Partnership: příležitost a výzva. Praha: C. H. Beck, 284 s. ISBN 978-80-7179-744-9.
- P a l e n ě í k o v á Z. (2008): Spolupráca a partnerstvo verejného a súkromného sektora v cestovnom ruchu. „Ekonomická revue cestovného ruchu“, roč. 41, č. 2, s. 67-77. ISSN 0139-8660.
- S v o b o d o v á V. (2008): Čo znamená PPP? „PPP Newsletter“ [online], roč. 1, č. 3, s. 6-7 [cit. 2009-01-12]. Dostupné na internete: <http://www.asociaciapp.sk/?a=nl>
- Ž á r s k a E., Š e b o v á M. (2007): The perspectives of Public Private Partnership in the Slovakia. [In:] 2nd Central European Conference in Regional Science – CERS [online]. Košice: Technická univerzita, Ekonomická fakulta, s. 934-937 [cit. 2009-10-31]. ISBN 978-80-8073-957-7. Dostupné na internete: http://www.cers.tuke.sk/cers2007/PDF/Sebova_Zarska.pdf
- V l a c h J., P a v e l J., S i č á k o v á - B e b l a v á E. (2008): Príručka pre správne používanie projektov PPP [online]. Bratislava: Transparency International Slovensko, 59 s. [cit. 2010-05-24]. ISBN 978-80-89244-37-9. Dostupné na internete: <http://transparency.sk/wp-content/uploads/2010/01/PriruckaPPP.pdf>

TEORETYCZNE PODEJŚCIA DO DEFINICJI PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO

Streszczenie

Pomimo braku spójnej definicji partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP) w literaturze naukowej istnieje zgoda, że PPP to współpraca pomiędzy sektorami publicznym i prywatnym mającymi na celu zapewnienie usług. Główne różnice dotyczą natury prawnej tego partnerstwa (spółka lub umowa), zakresu ryzyka podjętego przez partnera prywatnego, źródeł finansowania wydatków kapitałowych, formy własności, czasu trwania partnerstwa. Kluczowymi kwestiami, które odróżniają PPP od innych form współpracy pomiędzy sektorami publicznym i prywatnym, są: integracja infrastruktury inwestycji i świadczenia usług publicznych, istotne ryzyko związane z transferem do prywatnego partnera, długi czas trwania partnerstwa, własność prywatna lub kontrola związanej z tym infrastruktury.

THEORETICAL APPROACHES TO THE DEFINITION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Summary

Despite inconsistent approaches to the definition of public-private partnership (PPP) in technical literature, there was an identified consensus that PPP is a cooperation between public and private sectors with the objective to provide public services. The main differences lie in the legal nature of the relationship (joint venture or contract), extent of risks taken by private partner, sources of financing capital expenditure, form of ownership, duration of the partnership. The key features that distinguish PPP from other forms of cooperation between the public and private sectors are the integration of infrastructure investment and public service delivery, significant risk transfer to the private partner, the long duration of the partnership; the private ownership or control of the related infrastructure.

Kľúčové slová: verejno-sukromne partnerstvo, spoločný podnik, obstarávanie.

Słowa kluczowe: partnerstwo publiczno-prywatne, joint venture (dosł. wspólne przedsięwzięcie), outsourcing.

Key words: public-private partnership, joint venture, outsourcing.