

MARZENA WRONA

## DOTACJE UNIJNE JAKO ŹRÓDŁA FINANSOWANIA NOWO POWSTAJĄCYCH PRZEDSIĘBIORSTW NA PRZYKŁADZIE WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

### WPROWADZENIE

Rozpoczęcie i prowadzenie działalności gospodarczej często wymaga posiadania odpowiedniego kapitału własnego – tj. środków pieniężnych, środków trwałych, *know-how*. W zależności od rodzaju przedsięwzięcia wartość potrzebnych środków pieniężnych może się kształtować na poziomie od kilku do nawet kilkuset tysięcy złotych. Również w trakcie prowadzenia działalności gospodarczej niezbędne jest podejmowanie nowych inwestycji, dzięki którym można rozwijać prowadzoną dotychczas działalność gospodarczą w nowych kierunkach, dywersyfikując ją oraz umacniając swoją pozycję konkurencyjną na rynku.

W tych obu przypadkach pojawia się główne pytanie: skąd wziąć środki pieniężne oraz gdzie można szukać finansowania dla naszej działalności gospodarczej? Obecnie najbardziej dostępnym źródłem finansowania, szczególnie nowo powstających firm, są dotacje. Ten rodzaj pomocy może pochodzić ze środków unijnych, ale także z budżetu państwa. Dotacje dla nowo powstających firm można podzielić na 3 główne grupy:

- dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej udzielane przez powiatowe urzędy pracy ze środków funduszu pracy
- dotacje inwestycyjne dla nowo powstałych mikroprzedsiębiorstw w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013

– dotacje na podjęcie działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorstwa na obszarach wiejskich z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Celem niniejszej publikacji jest prezentacja oraz analiza zasad przyznawania dotacji jako jednego ze źródeł finansowania działalności gospodarczej w pierwszym okresie jej prowadzenia. Zagadnienie to jest niezwykle aktualne z uwagi na sytuację rynkową i wyjątkowo dużą różnorodność programów, a w ramach nich działań, realizowanych przez różne instytucje. Powoduje to, że osoba rozpoczynająca działalność gospodarczą ma trudność w znalezieniu i dopasowaniu do swoich potrzeb właściwego programu, z którego mogłaby skorzystać w pierwszym etapie swojej działalności.

W artykule zastosowano przede wszystkim analizę literatury przedmiotu, aktów prawnych regulujących zasady udzielania pomocy w poszczególnych programach, dokumentację programową oraz uregulowania unijne, co umożliwia stworzenie prostego schematu pomocy skierowanej do nowo powstających podmiotów.

#### I. DOTACJE NA ROZPOCZĘCIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ UDZIELANE PRZEZ POWIATOWE URZĘDY PRACY ZE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY

Osoby bezrobotne, w rozumieniu przepisów Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy<sup>1</sup>, mogą ubiegać się o dotację na podjęcie działalności gospodarczej, składając wniosek o przyznanie środków z funduszu pracy w powiatowym urzędzie pracy właściwym ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu.

Ponadto o środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej z funduszu pracy mogą się ubiegać osoby podlegające ubezpieczeniu społecznemu rolników, z którymi stosunek pracy lub stosunek służbowy został rozwiązany z przyczyn dotyczących zakładu pracy i które nie są uprawnione do zasiłku na podjęcie pozarolniczej działalności lub na zakup ziemi, nie wyłączając działalności wytwórczej lub usługowej związanej z rolnictwem<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2004 nr 94 poz. 1001 z późn. zm.).

<sup>2</sup> „Dotacje”, Powiatowy Urząd Pracy w Lublinie, <http://www.puplublin.pl/kat/id/48> (27.03.2011 r.).

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy starosta może przyznać bezrobotnemu jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości określonej, w umowie, nie wyższej niż:

1. 6-krotne przeciętne wynagrodzenie, w przypadku nowej działalności<sup>3</sup>, tj. 20 629,26 PLN
2. 4-krotne przeciętne wynagrodzenie na jednego członka założyciela spółdzielni
3. 3-krotne przeciętne wynagrodzenie na jednego członka przystępującego do istniejącej już spółdzielni<sup>4</sup>.

Osoby bezrobotne zamierzające podjąć działalność gospodarczą składają wniosek wraz z kompletem załączników określonym w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej<sup>5</sup>. W myśl paragrafu 6.2 rozporządzenia, we wniosku o przyznanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej należy podać następujące informacje:

1. kwotę wnioskowanych środków;
2. rodzaj działalności gospodarczej, w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, którą zamierza podjąć bezrobotny;
3. symbol podklasy rodzaju działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD);

---

<sup>3</sup> Przeciętne wynagrodzenie w czwartym kwartale 2010 r. wyniosło 3 438,21 zł – komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 9 lutego 2011 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2010 r. (M.P. nr 11, poz. 122).

<sup>4</sup> Przeciętne wynagrodzenie – oznacza przeciętne wynagrodzenie w poprzednim kwartale, od pierwszego dnia następnego miesiąca po ogłoszeniu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r., nr 39, poz. 353 z późn. zm.). Wysokość przeciętnego wynagrodzenia jest przyjmowana na dzień zawarcia umowy.

<sup>5</sup> Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2009r. w sprawie dokonania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2009 r., nr 62, poz. 512). Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lutego 2010 r. zmieniające rozporządzenia w sprawie dokonania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r., nr 30, poz. 156).

4. kalkulację kosztów związanych z podjęciem działalności gospodarczej oraz źródła ich finansowania;

5. specyfikację i harmonogram wydatków w ramach wnioskowanych środków, przeznaczanych w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, materiałów, towarów, usług i materiałów reklamowych oraz na pozyskanie lokalu;

6. proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków.

Ponadto do wniosku o przyznanie środków z funduszu pracy należy dołączyć oświadczenia o:

1) korzystaniu lub niekorzystaniu z bezzwrotnych środków funduszu pracy lub innych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej;

2) nieprowadzeniu działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku;

3) wykorzystaniu przyznanych środków zgodnie z przeznaczeniem;

4) niepodjęciu zatrudnienia w okresie 12 miesięcy po dniu rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej;

5) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwa przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. — Kodeks karny;

6) rezygnacji z możliwości zawieszenia prowadzenia działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy po dniu rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej;

7) niezłożeniu wniosku do innego starosty o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej lub środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej<sup>6</sup>.

Do wniosku o dofinansowanie bezrobotny dołącza również *business plan* opisujący planowaną inwestycję, dokumenty potwierdzające posiadane kwalifikacje, doświadczenie związane z profilem działalności, np. świadectwa pracy, dyplomy, certyfikaty i świadectwa ukończenia szkół, kursów, szkoleń, a także dokument potwierdzający prawo do korzystania z lokalu (akt własności, umowy: użyczenia, najmu, dzierżawy).

Kosztorys wydatków zawarty w *business planie* inwestycji jest określany w kwocie brutto, tj. łącznie z podatkiem VAT. Ponadto PUP określił prefero-

---

<sup>6</sup> Por. § 6 ust. 3 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy..., s. 4.

wane typy działalności gospodarczej na terenie miast i gmin powiatu lubelskiego<sup>7</sup>.

Wnioskowane środki finansowe na podjęcie działalności gospodarczej nie mogą być przeznaczone na:

1. podjęcie działalności gospodarczej mającej charakter sezonowy;
2. podjęcie działalności gospodarczej polegającej na handlu obwoźnym;
3. zakup środków trwałych od osób spokrewnionych lub spowinowaconych z wnioskodawcą do II stopnia, z wyłączeniem osób dokonujących sprzedaży w ramach prowadzonej działalności gospodarczej;
4. zakup samochodu dostawczego lub osobowego w części przekraczającej 50% kwoty przyznanych środków z wyłączeniem zakupu samochodu do przewozu osób taksówką osobową – 75% oraz opłatę związaną z ubezpieczeniem samochodu;
5. nabycie udziałów w spółkach;
6. leasing lub zakup ratalny;
7. zakup lub budowę nieruchomości;
8. remont lokalu w kwocie przekraczającej 2000 zł;
9. zakup towaru w kwocie przekraczającej 40% wnioskowanej kwoty.

Możliwość otrzymania jednorazowej pomocy finansowej ze środków funduszu pracy jest uwarunkowana spełnieniem następujących warunków łącznie:

1. w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie nie odmówił bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, szkolenia, stażu, przygotowania zawodowego w miejscu pracy, wykonywania prac społecznie użytecznych, prac interwencyjnych lub robót publicznych;
2. nie otrzymał w okresie 5 lat poprzedzających złożenie wniosku pożyczki z funduszu pracy lub innych funduszy publicznych środków na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej;
3. nie otrzymał dotychczas z funduszu pracy bezzwrotnych środków na podjęcie działalności gospodarczej;
4. nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej;

---

<sup>7</sup> „Dotacje”, Powiatowy Urząd Pracy w Lublinie, <http://www.puplublin.pl/kat/id/48> (27.03.2011 r.).

5. spółdzielnia socjalna, do której ma zamiar przystąpić, nie zalega z opłacaniem w terminie składek i innych danin publicznych oraz nie posiada nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;

6. nie był w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku skazany za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny;

7. wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony.

Wnioski osób bezrobotnych składane do powiatowych urzędów pracy wstępnie opiniuje i rozpatruje specjalnie do tego powołana Komisja ds. Rozpatrywania i Opiniowania Wniosków, która w sposób bezstronny dokonuje wnikliwej analizy wniosków, oceniając m.in. zgodność formalną wniosku z wymogami rozporządzenia, zasadność przyznania środków oraz zdolność wnioskodawcy do właściwego wykorzystania przyznanych środków. O przyznaniu lub odmowie przyznania środków powiatowy urząd pracy powiadamia wnioskodawcę formie pisemnej w terminie nie przekraczającym 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku i innych dokumentów niezbędnych do jego rozpatrzenia.

Przyznanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej dokonywane jest po uprzednim zawarciu umowy na piśmie pod rygorem nieważności i spełnianiu przez bezrobotnego warunków w niej określonych. Ponadto osoba bezrobotna musi dokonać zabezpieczenia dotrzymania warunków umowy i właściwego wykorzystania przyznanych środków z funduszu pracy na podjęcie działalności gospodarczej, bezrobotny zobowiązany jest złożyć zabezpieczenie.

Dopuszczalne formy zabezpieczenia ustawodawca określił w Rozporządzeniu z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej. W myśl § 10 przywołanego rozporządzenia formę zabezpieczenia mogą stanowić: poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym, gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, blokada rachunku bankowego albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika.

W przypadku poręczenia wekslowego (*aval*) poręczycielami mogą być osoby osiągające wynagrodzenie brutto w wysokości minimum 2000 zł, zatrudnione na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony lub na czas określony, co najmniej 24 miesiące od daty rozpoczęcia działalności gospodarczej przez wnioskodawcę.

W przypadku osiągnięcia wynagrodzenia niższego, co najmniej 1500 zł, wymagane jest poręczenie dwóch osób. Deklaracje wekslowe podpisują także

współmażonkowie wnioskodawcy i poręczycieli. Inne formy zabezpieczenia zwrotu przyznanych środków i poręczenia innych osób będą rozpatrywane indywidualnie przez dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Lublinie<sup>8</sup>.

## II. DOTACJE INWESTYCYJNE DLA NOWO POWSTAŁYCH MIKROPRZEDSIĘBIORSTW W RAMACH REGIONALNEGO PROGRAMU OPERACYJNEGO WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO NA LATA 2007-2013

W Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 (zwanym dalej RPO WL) wyodrębniono I oś priorytetową, w ramach której przewidziano środki na wsparcie działalności nowo powstałych firm. I tak, działanie 1.1 Dotacje dla nowo powstałych mikroprzedsiębiorstw są skierowane dla firm w pierwszym okresie ich rozwoju, tj. takich, które przed dniem złożenia wniosku działają na rynku krócej niż 2 lata.

Pod pojęciem mikroprzedsiębiorstwa rozumie się firmę zatrudniającą mniej niż 10 osób i której roczny obrót lub roczna suma bilansowa nie przekraczają równowartości 2 mln EURO<sup>9</sup>.

Tab. 1. Rodzaje przedsiębiorstw w Programach Operacyjnych  
na lata 2007-2013

Kategoria przedsiębiorstwa	Średnioroczne zatrudnienie	Wartość obrotów rocznie	Wartość sumy aktywów rocznie
Mikroprzedsiębiorstwo	poniżej 10 osób	do 2 mln EUR	do 2 mln EUR
Małe przedsiębiorstwo	poniżej 50 osób	do 10 mln EUR	do 10 mln EUR
Średnie przedsiębiorstwo	poniżej 250 osób	do 50 mln EUR	do 43 mln EUR

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 r.

Firma, która składa wniosek o wsparcie w ramach działania 1.1. RPO WL, może prowadzić działalność w dowolnej formie prawnej, tj. może prowadzić jednoosobową działalność gospodarczą lub też jako spółka osobowa lub kapitałowa. Jednakże lokalizacja samego projektu powinna znajdować się na tere-

<sup>8</sup> „Dotacje”, Powiatowy Urząd Pracy.

<sup>9</sup> Rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu – ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych (Dz. U. UE L 214 z 09.08.2008, s. 3).

nie województwa lubelskiego. Jeżeli inwestycja będzie realizowana w innym województwie, należy znaleźć właściwe działanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla danego województwa. Zasadą jest, że Regionalne Programy Operacyjne obejmują swoim zasięgiem województwo, dla którego zostały powołane.

Stąd też jest 16 Regionalnych Programów Operacyjnych – dla każdego województwa oddzielny program uwzględniający jego specyfikę gospodarczą i potrzeby inwestycyjne. Wniosku o dofinansowanie inwestycji w ramach RPO WL na lata 2007-2013 nie mogą składać przedsiębiorcy działający m.in. w następujących branżach: 1. rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo; 2. przetwórstwo przemysłowe – produkcja mięsa, wędlin, art. spożywczych, wyrobów tekstylnych, chemikaliów, metali, sprzętu transportowego; 3. wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych; 4. górnictwo i wydobywanie; 5. handel hurtowy i detaliczny<sup>10</sup>.

Zgodnie z *Wytycznymi dla wnioskodawców w ramach I i II osi priorytetowej RPO WL 2007-2013*<sup>11</sup>, wartość projektu składanego do RPO WL nie może przekroczyć 8 mln PLN. Maksymalny poziom dofinansowania dla inwestycji o wartości poniżej 1 mln PLN wynosi 310 000 PLN, zaś dla projektów o wartości powyżej 1 mln PLN kosztów kwalifikowanych nie więcej niż 500 000 PLN.

Głównym celem RPO WL jest zwiększenie zdolności inwestycyjnej firm w pierwszym okresie ich rozwoju. Stąd też w ramach regionalnych programów operacyjnych przedsiębiorcy mogą otrzymać wsparcie wyłącznie na projekty o charakterze inwestycyjnym, które pozwolą przedsiębiorcy na zakup nowoczesnych technologii, wprowadzenie nowych produktów do oferty, a przez to wzmocnienie ich pozycji konkurencyjnej na rynku. Natomiast w ramach projektu nie stanowią przedmiotu dofinansowania wydatki na bieżącą działalność operacyjną.

Projekty kierowane do LAWP w Lublinie muszą dotyczyć nowej inwestycji. Pod pojęciem nowej inwestycji przyjmuje się inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne, służące utworzeniu nowego przedsiębiorstwa, rozbudowie już istniejącego przedsiębiorstwa, połączone z dywersyfikacją jego produkcji, poprzez wprowadzenie nowych produktów lub fun-

---

<sup>10</sup> Zob. *Zestawienie rodzajów działalności gospodarczej wyłączonych ze wsparcia w ramach RPO WL 2007-2013 według kodów PKD*. Lublin: Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie 2008.

<sup>11</sup> Lublin: Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości 2010, s. 30.



damentalną zmianę procesu produkcyjnego. Ponadto nabycie środków trwałych związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałoby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki te nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy. Za nową inwestycję nie uważa się inwestycji prowadzącej wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych oraz nabycie udziałów lub akcji przedsiębiorstwa<sup>12</sup>.

Aplikując o środki z działania 1.1 Dotacje dla nowo powstałych mikroprzedsiębiorstwa RPO WL dofinansowaniu podlegają wyłącznie wydatki kwalifikowalne, rozumiane jako wydatki, których poniesienie w ramach realizacji projektu podlega dofinansowaniu ze środków unijnych w ramach danego programu operacyjnego, priorytetu oraz działania, tzn. są zgodne z zasadami określonymi dla danego programu operacyjnego. I tak, muszą być spełnione następujące warunki:

1. Wydatek, aby mógł zostać uznany za kwalifikowalny, musi być niezbędny dla realizacji celów projektu, tzn. wydatek, bez którego projekt nie mógłby zostać zrealizowany. Jest to podstawowa zasada kwalifikowalności wydatków w ramach funduszy strukturalnych.

2. Początek okresu kwalifikowalności wydatków, w przypadku projektów objętych regionalną pomocą inwestycyjną<sup>13</sup>, jest to dzień złożenia wniosku o dofinansowanie. Przed rozpoczęciem okresu kwalifikowalności projektu określonym powyżej beneficjent może jednak podjąć czynności związane z realizacją projektu, takie jak:

- nabycie nieruchomości gruntowej niezabudowanej
- nabycie nieruchomości gruntowej zabudowanej, budynkowej, lokalowej
- opracowanie niezbędnej dokumentacji projektowej
- uzyskanie pozwolenia na budowę
- podjęcie wstępnych (niewiążących) zobowiązań do nabycia ruchomych środków trwałych.

3. Końcowa data kwalifikowania wydatków dla projektu nie może przekraczać daty 30 czerwca 2015 r.<sup>14</sup>

4. Do współfinansowania kwalifikuje się wydatek, który został faktycznie poniesiony przez beneficjenta, czyli poniesiony w znaczeniu kasowym rozumianym jako rozchód środków pieniężnych z rachunku bankowego benefi-

---

<sup>12</sup> *Wytyczne dla Wnioskodawców...*, s. 23.

<sup>13</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego nr 1399 z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz.U. 2007, nr 193, poz. 1399 z późn. zm.).

<sup>14</sup> *Wytyczne dla Wnioskodawców...*, s. 60 nn.

cjenta. Jako dowód poniesienia wydatku rozumie się opłaconą fakturę lub inny dokument księgowy o równoważnej wartości dowodowej wraz z dołączonym wyciągiem z operacji na rachunku bankowym, stanowiącym element oceny zasadności refundacji poniesionych wydatków kwalifikowalnych.

5. Wydatki w ramach projektu nie mogą być podwójnie finansowane, tzn. nie można zrefundować całkowicie lub częściowo danego wydatku dwa razy ze środków publicznych – wspólnotowych lub krajowych, np.

– zrefundowanie tego samego wydatku w ramach dwóch różnych projektów współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych lub funduszu spójności

– wydatek poniesiony na używany środek trwały, który był współfinansowany ze środków krajowych lub wspólnotowych w ciągu 7 lat poprzedzających złożenie wniosku o dofinansowanie

– zrefundowanie kosztów podatku VAT ze środków funduszy strukturalnych lub funduszu spójności, a następnie odzyskanie tego podatku ze środków budżetu państwa na podstawie ustawy o podatku od towarów i usług z dnia 11 marca 2004 r.<sup>15</sup>

W ramach projektów, które podlegają dofinansowaniu ze środków z RPO WL na lata 2007-2013, można otrzymać dofinansowanie na inwestycję, w ramach której przewidziano dokonanie następujących wydatków:

1. prace przygotowawcze polegające na opracowaniu biznes planu, dokumentacji technicznej, np. dokumentów niezbędnych do uzyskania pozwolenia na budowę oraz dokumentów dotyczących uruchomienia lub przebudowania linii produkcyjnej, raportu oddziaływania na środowisko;

2. zakup prawa własności nieruchomości gruntowej niezabudowanej (grunt) do wysokości 10% całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem pod warunkiem, że:

– jest częścią powierzchni ziemskiej stanowiącą odrębny przedmiot własności z wyłączeniem budynków, budowli, obiektów małej architektury oraz tymczasowych obiektów budowlanych

– zbywca dostarczy oświadczenie, iż zgodnie z jego najlepszą wiedzą, grunt w ciągu poprzednich 10 lat od zakupu przez beneficjenta nie był nabyty z udziałem dotacji krajowych lub wspólnotowych;

---

<sup>15</sup> Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2004 r. nr 54, poz. 535 z późn. zm.).

3. zakup prawa własności nieruchomości gruntowej zabudowanej, budynkowej lub lokalowej do wysokości 50% całkowitej wartości projektu pod warunkiem, że:

– zbywca dostarczy oświadczenie, iż zgodnie z jego najlepszą wiedzą nieruchomość w ciągu poprzednich 10 lat od dnia zakupu przez beneficjenta nie była nabyta z udziałem dotacji krajowych lub wspólnotowych;

4. materiały i roboty budowlane w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane<sup>16</sup> – przygotowanie terenu pod budowę, prace robótkowe, prace geodezyjne, prace ziemne, prace budowlano-montażowe, prace budowlane, prace konserwacyjne, prace wykończeniowe;

5. koszt inspektora nadzoru;

6. zakup środków trwałych w rozumieniu Ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>17</sup>, a szczególności:

a) zakup nowego środka trwałego;

b) zakup nowego lub używanego środka transportu wyłącznie w przypadku wnioskodawcy, którego przedmiotem działalności gospodarczej nie jest świadczenie usług transportowych. Ponadto wydatkiem kwalifikowalnym jest zakup: samochodów ciężarowych, samochodów specjalnych, ciągników siodłowych, naczep, dźwigów oraz wózków widłowych;

c) zakup używanego środka trwałego, pod warunkiem, że:

– w okresie 7 lat poprzedzających złożenie wniosku o dofinansowanie środek trwały nie został zakupiony z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej

– cena środka trwałego nie przekracza wartości rynkowej, określonej na dzień zakupu i jest niższa od ceny nowego środka trwałego. Wartość ta może być określona poprzez odjęcie od ceny zakupu odpisów z tytułów amortyzacji lub poprzez potwierdzenie wartości rynkowej sprzętu poprzez uprawnionego rzeczoznawcę.

– używany środek trwały zostanie zakupiony przy wykorzystaniu finansowania w formie kredytu inwestycyjnego lub leasingu finansowego;

7. zakup wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii drogą nabycia praw patentowych, licencji, *know-how*, w tym nieopatentowanej wiedzy technicznej;

---

<sup>16</sup> Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. 1994 nr 89 poz. 414 z późn. zm.).

<sup>17</sup> Zob. art. 3 ust. 1 pkt 15 Ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. 02.76.694 z późn. zm.).

8. raty spłat wartości początkowej nieruchomości gruntowej zabudowanej, budynkowej, lokalowej, środka trwałego i środka transportu przez korzystającego, należnych finansującemu z tytułu umowy leasingu finansowego, prowadzącej do przeniesienia własności tych środków na korzystającego, do wysokości wartości początkowej środka trwałego z dnia zawarcia umowy leasingu, poniesione do dnia zakończenia realizacji projektu;

9. podatek od towarów i usług (VAT) może być uznany za wydatek kwalifikowalny wówczas, gdy beneficjentowi, zgodnie z obowiązującym ustawodawstwem krajowym nie przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot VAT.

Beneficjenci zainteresowani uzyskaniem wsparcia w ramach RPO WL 2007-2013 składają do LAWP w Lublinie wnioski o dofinansowanie wraz z wymaganymi załącznikami. Wnioskodawca realizuje projekt z własnych środków lub kredytu bankowego, natomiast po jego zakończeniu dokonuje rozliczenia inwestycji i na tej podstawie otrzymuje refundację poniesionych kosztów w wysokości wynikającej z zawartej umowy z LAWP w Lublinie, tj. instytucją zarządzającą.

Warunkiem udzielenia pomocy jest zagwarantowanie przez beneficjenta trwałości projektu. Pod pojęciem *trwałość projektu* rozumie się utrzymanie inwestycji, na której realizację została udzielona pomoc przez okres co najmniej 5 lat od zakończenia finansowej realizacji projektu, a w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców – przez okres co najmniej 3 lat. Jeżeli aktywa nabyte w ramach projektu stały się przestarzałe ze względu na postęp technologiczny, to istnieje możliwość ich wymiany na bardziej nowoczesne.

Ponadto należy pamiętać, że efektem takiej wymiany nie może być znacząca modyfikacja projektu, tj. zmiany, które będą miały wpływ na charakter lub warunki realizacji projektu lub spowodują powstanie nieuzasadnionych korzyści dla podmiotu, albo zaniechanie działalności produkcyjnej<sup>18</sup>.

Według danych Lubelskiej Agencji Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie dotychczas odbyły się dwa nabory wniosków do działania 1.1 *Dotacje dla nowo powstałych mikroprzedsiębiorców*. W rundzie aplikacyjnej w 2008 r. złożono łącznie 93 wnioski na kwotę ok. 20 mln PLN, przy czym wartość wnioskowanego wsparcia była niższa niż kwota alokacji przewidzianej na ten nabór – blisko 26 mln PLN<sup>19</sup>. Ponad połowa ze złożonych wniosków nie

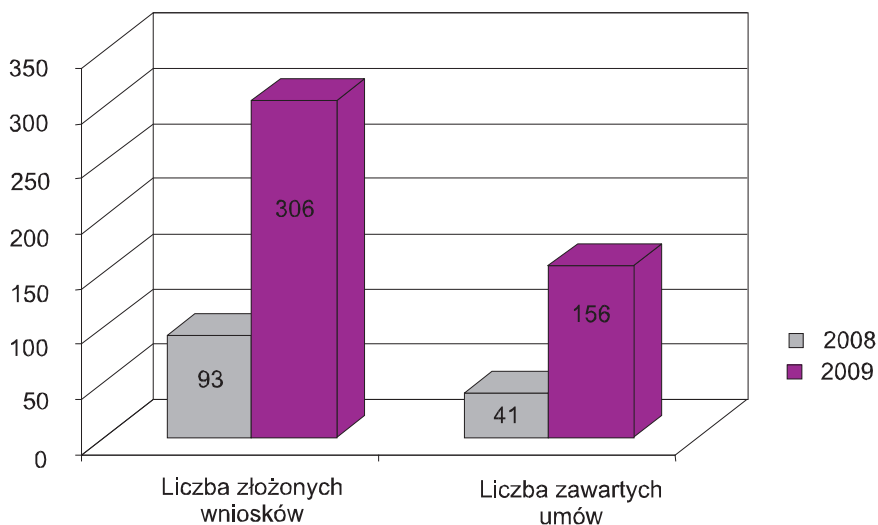
---

<sup>18</sup> Wytyczne dla Wnioskodawców, s. 24.

<sup>19</sup> Informacja dotycząca ilości i wartości złożonych projektów w ramach konkursów 05/RPOWL/1.1/2008 oraz 06/RPOWL/1.3/2008, LAWP w Lublinie, Lublin 2008 r., <http://www.>

spełniała wymogów formalnych lub nie uzyskała minimalnego poziomu punktów, wymaganego przy ocenie merytorycznej. Stąd też umowy podpisano z 41 firmami na kwotę łączną dofinansowania ponad 9 mln PLN<sup>20</sup>. W roku 2009 podczas drugiego naboru wniosków do działania 1.1 złożono łącznie 306 wniosków na kwotę 85 mln PLN<sup>21</sup>, z czego podpisano umowy z 156 firmami na kwotę dofinansowania blisko 43 mln PLN<sup>22</sup>.

Wykres 1. Liczba złożonych wniosków oraz liczba zawartych umów w ramach działania 1.1. *Dotacje dla nowo powstałych mikroprzedsiębiorców w latach 2008-2009*



Źródło: Opracowanie własne na podstawie informacji dotyczących ilości wniosków złożonych i podpisanych umów przez Lubelską Agencję Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie (<http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php> 13.03.2011)

[lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=135&f\\_rok=2010&f\\_miesiac=0&find\\_konkurs=5](http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=135&f_rok=2010&f_miesiac=0&find_konkurs=5) (13.03.2011).

<sup>20</sup> *Lista beneficjentów*, LAWP w Lublinie, <http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php> (13.03.2011).

<sup>21</sup> *Informacja dotycząca ilości i wartości złożonych projektów w ramach konkursów 01/RPOWL/1.1/2009, 02/RPOWL/1.4A/2009, 03/RPOWL/1.5/2009, 04/RPOWL/2.4A/2009*, LAWP w Lublinie, Lublin 2010 r., [http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=264&f\\_rok=2010&f\\_miesiac=0&find\\_konkurs=10](http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=264&f_rok=2010&f_miesiac=0&find_konkurs=10) (13.03.2011).

<sup>22</sup> *Lista beneficjentów*, LAWP w Lublinie, <http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php> (24.03.2011).

W 2010 roku podczas trzeciego naboru wniosków do działania 1.1, który trwał od 29 października do 10 grudnia, złożono 579 wniosków, z czego 116 zostało odrzucone po ocenie formalnej, 7 zaś zostało wycofanych przez beneficjentów<sup>23</sup>. LAWP w Lublinie planuje kolejny nabór wniosków dopiero na marzec 2012 r., natomiast w 2011 r. nie przewiduje żadnych naborów do działania 1.1.

### III. DOTACJE NA PODJĘCIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ PRZEZ MIKROPRZEDSIĘBIORSTWA NA OBSZARACH WIEJSKICH Z PROGRAMU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH NA LATA 2007-2013

Firmy zamierzające prowadzić działalność gospodarczą na terenach wiejskich mogą skorzystać ze środków unijnych przewidzianych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) na lata 2007-2013. Wyodrębniono dwa działania skierowane do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenach wiejskich:

1. działanie 311. „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, z którego mogą korzystać osoby fizyczne ubezpieczone na podstawie ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników, jako rolnik, małżonek rolnika lub domownik<sup>24</sup>;

2. działanie 312. „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa”, z którego mogą korzystać osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, które prowadzą lub podejmują działalność jako mikroprzedsiębiorstwa zatrudniające poniżej 10 osób i mające obrót nieprzekraczający równowartości w zł 2 mln euro<sup>25</sup>.

---

<sup>23</sup> Lista wniosków o dofinansowanie ocenionych formalnie dla I Osi Priorytetowej, Działania 1.1 RPO WL 2007-2013. nr konkursu 08/RPOWL/1.1/2010, LAWP w Lublinie, [http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=aktualnosci&submenu=aktualnosci&info=722&f\\_r=2011&f\\_m=0](http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=aktualnosci&submenu=aktualnosci&info=722&f_r=2011&f_m=0) (24.03.2011).

<sup>24</sup> Zob. par. 2.1 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 200, poz. 1442).

<sup>25</sup> Zob. par. 2-4 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 139, poz. 883).

W przypadku obu działań podmioty ubiegające się o środki z PROW na lata 2007-2013 powinny mieć siedzibę, oddział lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy, a w przypadku operacji związanych z nieruchomością – miejsce położenia nieruchomości w miejscowości należącej do: 1. gminy wiejskiej, 2. miejsko-wiejskiej, z wyłączeniem miast liczących powyżej 5 tys. mieszkańców, albo 3. gminy miejskiej, z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5 tys. mieszkańców<sup>26</sup>.

Oba te działania charakteryzują się takimi samymi zasadami przyznawania pomocy przedsiębiorcom. Jedną z różnic pomiędzy tymi działaniami dotyczy podmiotu, który może z nich korzystać. I tak, działanie 311 jest skierowane do rolników podlegających ubezpieczeniu w KRUS, natomiast z działania 312 mogą korzystać podmioty ubezpieczone w ZUS, ale prowadzące działalność na obszarach wiejskich.

W ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, oraz „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa” pomoc może być udzielona na podjęcie lub rozwój działalności w następujących obszarach: 1. usługi dla gospodarstw rolnych lub leśnictwa; 2. usługi dla ludności; 3. sprzedaż hurtowa i detaliczna; 4. rzemiosło lub rękodzielnictwo; 5. roboty i usługi budowlane oraz instalacyjne; 6. usługi turystyczne oraz związane ze sportem, rekreacją i wypoczynkiem; 7. usługi transportowe; 8) usługi komunalne; 9. przetwórstwo produktów rolnych lub jadalnych produktów leśnych; 10. magazynowanie lub przechowywanie towarów; 11. wytwarzanie produktów energetycznych z biomasy; 12. rachunkowości, doradztwa lub usług informatycznych<sup>27</sup>.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich beneficjent może otrzymać wsparcie na inwestycję w kwocie 100 000 PLN

---

<sup>26</sup> *Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW na lata 2007-2013)*, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Warszawa 2009, s. 294.

<sup>27</sup> Zob. Załącznik nr 1 „Wykaz działalności nierolniczych w zakresie, których może być przyznana pomoc” do Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 200, poz. 1442); Załącznik nr 1 „Wykaz działalności gospodarczych, w których zakresie może być przyznana pomoc” do Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 139, poz. 883).

łącznie w całym okresie programowym, przy czym dotacji podlegają wydatki kwalifikowalne poniesione po dniu złożeniu wniosku w kwocie netto. Oznacza to, że podatek VAT nie stanowi kosztu kwalifikowalnego bez względu na to, czy podmiot ma możliwość odliczyć podatek VAT. Maksymalny poziom dofinansowania wynosi 50% kosztów kwalifikowalnych. Dotacja jest udzielana w formie refundacji poniesionych kosztów kwalifikowalnych.

Takie same zasady obowiązują również podmioty wnioskujące o dotację w ramach działania 312 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”, przy czym maksymalna kwota wsparcia zależy od ilości stworzonych miejsc pracy w efekcie realizacji projektu. Przedsiębiorca może otrzymać 100 000 PLN, jeżeli dodatkowo w efekcie realizacji inwestycji zwiększy zatrudnienie, w przeliczeniu na średnioroczne pełne etaty, o co najmniej 1 osobę.

Jeśli firma stworzy 2 nowe miejsca pracy, to może otrzymać kwotę 200 000 PLN, zaś jeśli zatrudnienie wzrośnie o co najmniej 3 etaty, to poziom dofinansowania wyniesie 300 000 PLN<sup>28</sup>. Analogicznie jak w poprzednim działaniu wartość wsparcia możliwa do uzyskania dotyczy całego okresu programowego, tj. lat 2007-2013.

Zarówno w działaniu 311 „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, jak i „312 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” do kosztów kwalifikowalnych zalicza się koszty: 1. budowy, przebudowy lub remontu połączonego z modernizacją niemieszkalnych obiektów budowlanych wraz z zakupem instalacji technicznej oraz koszty rozbiórki i utylizacji materiałów szkodliwych pochodzących z rozbiórki; 2. nadbudowy, przebudowy lub remontu połączonego z modernizacją istniejących budynków mieszkalnych wraz z zakupem instalacji technicznej oraz koszty rozbiórki i utylizacji materiałów szkodliwych pochodzących z rozbiórki; 3. zagospodarowania terenu; 4. zakupu maszyn, urządzeń, narzędzi, wyposażenia i sprzętu; 5. zakupu sprzętu komputerowego i oprogramowania służącego wsparciu podejmowanej lub wykonywanej działalności gospodarczej; 6. zakupu środków transportu, z wyłączeniem zakupu samochodów osobowych przeznaczonych do przewozu mniej niż 8 osób łącznie z kierowcą; 7. rat zapłaconych z tytułu umowy leasingu, nieprzekraczających ceny netto nabycia rzeczy, o których mowa w pkt 4 i 6, jeżeli przeniesienie własności tych rzeczy na beneficjenta nastąpi

---

<sup>28</sup> Zob. szerz. § 1.5 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 marca 2010 r. zmieniające Rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 55, poz. 335).

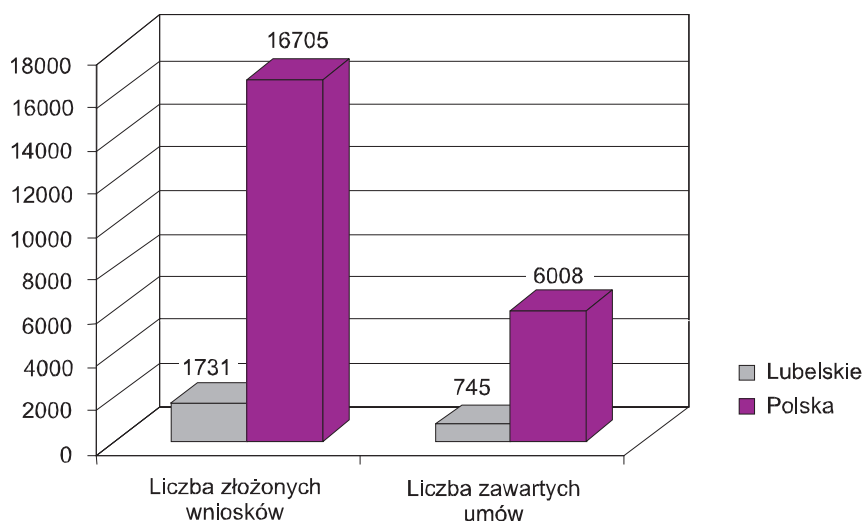


w okresie realizacji operacji, nie później jednak niż do dnia złożenia wniosku o płatność ostateczną<sup>29</sup>.

Realizując inwestycje współfinansowane z programu PROW na lata 2007-2013, do kosztów kwalifikowalnych nie zalicza się zakupu środków trwałych używanych. Ponadto beneficjenci obu działań muszą zapewnić trwałość projektu przez okres 5 lat od otrzymania płatności ostatecznej od Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Podmiot ubiegający się o dotację z PROW składa do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wnioski o przyznanie pomocy, w którym opisano m.in.: zakres przedmiotowy prowadzonej działalności gospodarczej, opis planowanej inwestycji, określając miejsce jej realizacji, cel, zakres oraz plan finansowy. Do wniosku o dofinansowanie dołączane są wymagane przez Agencję dokumenty<sup>30</sup>.

Wykres nr 2. Liczba złożonych wniosków oraz liczba zawartych umów w ramach działania 311. „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”. Stan na 28.02.2011



Źródło: Opracowanie własne na podstawie *Informacji o liczbie złożonych wniosków i liczbie zawartych umów w ramach Działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” PROW 2007-2013, ARiMR, Warszawa 2011*, <http://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna-i-krajo>

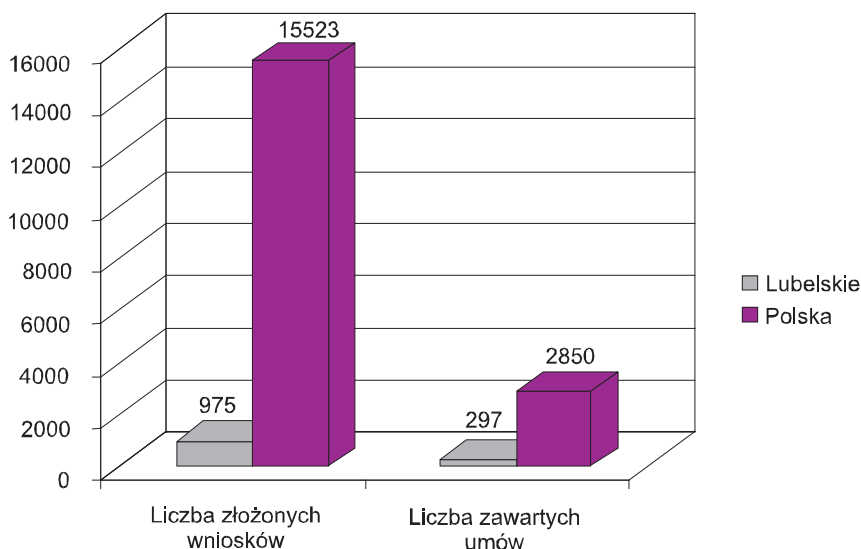
<sup>29</sup> Zob. § 13. 1 Rozporządzenia [...] „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa”; § 4.1 Rozporządzenia [...] „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”.

<sup>30</sup> Zob. szerz. § 17 Rozporządzenia [...] „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa”. Zob. szerz. § 9 Rozporządzenia [...] „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”.

wa/inne-formy-pomocy/wdrazane-programy-i-dzialania-dane-liczbowe/roznicowanie-w-kierunku-dzialalnosci-nierolniczej.html (23.03.2011).

Zgodnie z informacją podaną przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do 28 lutego 2011 r. złożono łącznie 16 705 wniosków o dofinansowanie z działania 311. „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, z czego 36% było na etapie umów podpisanych przez beneficjentów z Agencją. Tylko w województwie lubelskim złożono 500 wniosków w 2008 r., 406 w 2009 r. oraz 825 w 2010 r., zaś 232 wniosków z kampanii 2008 r. 279 z 2009 r. oraz 236 z naboru w 2010 r. to wnioski, które zostały już zatwierdzone poprzez podpisanie umowy przez ARiMR z beneficjentami. Według stanu na 28 lutego 2011 r. lubelski oddział Agencji wypłacił wnioskodawcom dotacje w kwocie ponad 30 mln PLN i był na drugim miejscu w Polsce pod względem wielkości wypłaconych środków<sup>31</sup>.

Wykres nr 3. Liczba złożonych wniosków oraz liczba zawartych umów w ramach działania 312 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”. Stan na 28.02.2011



Źródło: Opracowanie własne na podstawie *Informacji o liczbie złożonych wniosków i liczbie zawartych umów w ramach Działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” PROW 2007-2013*, ARiMR, Warszawa 2011, <http://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna-i-krajowa/inne-formy>

<sup>31</sup> *Informacja o liczbie złożonych wniosków i liczbie zawartych umów w ramach Działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” PROW 2007-2013*, ARiMR, Warszawa 2011, <http://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna-i-krajowa/inne-formy-pomocy/wdrazane-program-yi-dzialania-dane-liczbowe/roznicowanie-w-kierunku-dzialalnosci-nierolniczej.html> (23.03.2011).

pomocy/wdrażane-programy-i-działania-dane-liczbowe/program-rozwoju-obszarow-wiejskich-2007-2013/tworzenie-i-rozwoj-mikroprzedsiębiorstw.html (23.03.2011).

Według danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do 28 lutego 2011 r. łączna liczba złożonych wniosków do Agencji od początku obecnego okresu programowania wyniosła 15 523, z czego w tym samym okresie zawarto 2850 umów, co stanowi zaledwie 18% ilości złożonych wniosków. Wartość wnioskowana przez beneficjentów to blisko 2,87 mld PLN, z tego tylko w województwie lubelskim wnioskowano o dofinansowanie na poziomie 164 mln PLN. Najwięcej wniosków złożono województwie wielkopolskim – 2 768 o łącznej wartości wnioskowanej pomocy na poziomie ponad 564 mln PLN. Województwo lubelskie zajmuje 6. miejsce w Polsce, zaś z punktu widzenia wypłaconych już środków w tym działaniu zajmuje 5. miejsce. Kwota wypłaconych dotacji przez ARiMR oddział w Lublinie to ponad 12 mln PLN według stanu na koniec lutego 2011 r.<sup>32</sup>

## WNIOSKI

Problematyka wykorzystania dotacji jako źródła finansowania działalności firmy w jej pierwszym okresie jest zagadnieniem aktualnym, szczególnie w obecnej sytuacji rynkowej. Firmy, zwłaszcza w początkowym okresie swojej działalności, potrzebują środków finansowych na rozpoczęcie i prowadzenie działalności gospodarczej. Właściciele firm najczęściej korzystają ze środków własnych oraz pożyczonych od najbliższych, ponieważ banki niechętnie finansują nowe podmioty, które nie mają jeszcze historii finansowej. Ponadto zaciągając kredyt czy korzystając z leasingu, firma musi oddać pożyczony kapitał i dodatkowo zapłacić odsetki. Stąd też dużym zainteresowaniem cieszą się dotacje, które stanowią pomoc bezzwrotną. Jednakże dla podmiotu, który wcześniej nie korzystał z tego rodzaju wsparcia, znalezienie informacji na temat programów, z których mógłby skorzystać oraz zasad otrzymania pomocy stanowi poważny problem.

---

<sup>32</sup> Informacja o liczbie złożonych wniosków i liczbie zawartych umów w ramach Działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” PROW 2007-2013. Dane na dzień 28.02.2011, ARiMR, Warszawa 2011, <http://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna-i-krajowa/inne-formy-pomocy/wdrażane-programy-i-działania-dane-liczbowe/program-rozwoju-obszarow-wiejskich-2007-2013/tworzenie-i-rozwoj-mikroprzedsiębiorstw.html> (23.03.2011).

Dotacje można podzielić na trzy główne grupy: dotacje z urzędu pracy na rozpoczęcie działalności, dotacje na inwestycje dla mikroprzedsiębiorstw na terenie województwa lubelskiego z RPO WL na lata 2007-2013 oraz dotacje dla przedsiębiorców, którzy realizują inwestycję na obszarach wiejskich z PROW na lata 2007-2013. Główne zasady otrzymania wsparcia z dotacji są bardzo podobne, tj. beneficjent musi złożyć wniosek o dofinansowanie wraz z kompletem dokumentów wymaganych przez instytucję wdrażającą, opisać przedsięwzięcie, które będzie finansowane z przyznanej dotacji oraz zapewnić trwałość projektu po zakończeniu jego realizacji. W przypadku dotacji z urzędu pracy beneficjent otrzymuje środki pieniężne jako zaliczkę na realizację inwestycji, natomiast dotacje z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 są wypłacane jako refundacja poniesionych kosztów, co oznacza, że beneficjent pomocy musi sam sfinansować realizację inwestycji, a następnie po jej rozliczeniu instytucja wdrażająca dokonuje wypłaty dotacji.

Pomimo wielu warunków, jakie należy spełnić, żeby otrzymać pomoc finansową z dotacji, firmy chętnie aplikują o te środki. W obecnym okresie programowym z działania 1.1. „Dotacje dla nowo powstałych mikroprzedsiębiorstw” RPO WL na lata 2007-2013 skorzystało już 207 firm, które otrzymały łącznie blisko 51 mln PLN. Natomiast ARiMR wypłaciła dotychczas z działań 311. „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” oraz 312. „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” podmiotom na terenie województwa lubelskiego kwotę ok. 43 mln PLN łącznie. Zarówno w RPO WL, jak i PROW planowane są nabory wniosków na 2011 r. i na 2012, co niewątpliwie pozwoli kolejnym firmom pozyskać finansowanie swojej działalności z tych źródeł.

#### BIBLIOGRAFIA

- „Dotacje”, Powiatowy Urząd Pracy w Lublinie, <http://www.puplublin.pl/kat/id/48> (27.03.2011 r.).
- „Informacja dotycząca ilości i wartości złożonych projektów w ramach konkursów 05/RPOWL/1.1/2008 oraz 06/RPOWL/1.3/2008”, LAWP w Lublinie, Lublin 2008 r., [http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=135&f\\_rok=2010&f\\_miesiac=0&find\\_konkurs=5](http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=135&f_rok=2010&f_miesiac=0&find_konkurs=5) (13.03.2011).

- „Informacja dotycząca ilości i wartości złożonych projektów w ramach konkursów 01/RPOWL/1.1/2009, 02/RPOWL/1.4A/2009, 03/RPOWL/1.5/2009,04/RPOWL/2.4A/2009”, LAWP w Lublinie, Lublin 2010 r., [http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=264&f\\_rok=2010&f\\_miesiac=0&find\\_konkurs=10](http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=lawp&submenu=aktualnosci&info=264&f_rok=2010&f_miesiac=0&find_konkurs=10) (13.03.2011).
- Informacja o liczbie złożonych wniosków i liczbie zawartych umów w ramach Działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” PROW 2007-2013”, ARiMR, Warszawa 2011, <http://www.arimr.gov.pl/pomoc-unijna-i-krajowa/inne-formy-pomocy/wdrazane-programy-i-dzialania-dane-liczbowe/roznicowanie-w-kierunku-dzialalnosci-nierolniczej.html> (23.03.2011).
- Informacja o liczbie złożonych wniosków i liczbie zawartych umów w ramach Działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” PROW 2007-2013. Dane na dzień 28.02.2011, ARiMR, Warszawa 2011, <http://www.arimr.dane-liczbowe/program-rozwoju-obszarow-wiejskich-2007-2013/tworzenie-i-rozwoj-mikroprzedsiębiorstw.html> (23.03.2011).
- Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 9 lutego 2011 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2010 r. (M.P. nr 11, poz. 122). „Lista beneficjentów”, LAWP w Lublinie, <http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php> (13.03.2011).
- „Lista wniosków o dofinansowanie ocenionych formalnie dla I Osi Priorytetowej, Działania 1.1 RPO WL 2007 – 2013. nr konkursu 08/RPOWL/1.1/2010”, LAWP w Lublinie, [http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=aktualnosci&submenu=aktualnosci&info=722&f\\_r=2011&f\\_m=0](http://www.lawp.lubelskie.pl/index.php?menu=aktualnosci&submenu=aktualnosci&info=722&f_r=2011&f_m=0) (24.03.2011).
- „Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW na lata 2007-2013)”, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Warszawa 2009.
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego nr 1399 z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz.U. 2007, nr 193, poz. 1399 z późn. zm.).
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2009 r., nr 62, poz. 512).
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lutego 2010 r. zmieniające rozporządzenia w sprawie dokonania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r., nr 30, poz. 156).
- Rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu – ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych (Dz. U. UE L 214 z 09.08.2008).
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczególnych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego

- Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 200, poz. 1442).
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 139, poz. 883).
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 marca 2010 r. zmieniające Rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 55, poz. 335).
- Ustawa z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych ( Dz. U. z 2004 r., nr 39, poz. 353 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2004 nr 94 poz. 1001 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2004 r. nr 54, poz. 535 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. 1994 nr 89, poz. 414 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2002 r., nr 76, poz. 694 z późn. zm.).
- „Wytyczne dla Wnioskodawców w ramach I i II osi priorytetowej RPO WL 2007-2013”, Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości, Lublin 2010.
- „Zasady ustanawiania zabezpieczenia należytego wykonania Umowy na otrzymanie wsparcia finansowego”, Powiatowy Urząd Pracy w Lublinie, <http://www.puplublin.pl/art/id/3252> (28.02.2011 r.).
- Zestawienie rodzajów działalności gospodarczej wyłączonych ze wsparcia w ramach RPO WL 2007-2013 według kodów PKD. Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie, Lublin 2008.

## EU SUBSIDIES AS A SOURCE OF FUNDS FOR NEWLY CREATED ENTERPRISES IN THE LUBLIN REGION

### S u m m a r y

Start-up enterprises can benefit from EU funding in the initial phase of their activity. Subsidies for starting a business are granted through various institutions appointed to implement various EU programmes and to hand over funds of the State Budget. Therefore, unemployed individuals who wish to undertake economic activity can use funding offered by employment agencies. This sort of assistance is disbursed on specific terms in the form of a deposit for start-up enterprises. Newly created entities can benefit from EU funding through two programmes: Regional Operational

Programme for the Lublin Region for 2007-2013 and Rural Development Programme for 2007-2013. In both cases the financial assistance consists in reimbursement of the costs incurred, but the difference concerns the location of the investment, namely the former programme is realised in urban-rural communes, urban communes and in municipalities counting over 5 000 inhabitants. On the other hand, the Rural Development Programme assists investments located in rural, rural-urban and urban communes, excluding municipalities of more than 5 000 inhabitants.

*Translated by Tomasz Pałkowski*

**Key words:** subsidy, beneficiary, application, reimbursement of costs incurred, deposit.

**Słowa kluczowe:** dotacja, beneficjent, wniosek, refundacja poniesionych kosztów, zaliczka na inwestycję.